

SKODJE KOMMUNE
Kontrollutvalet

MØTEINNKALLING

Kopi til: Ordfører
Rådmann
Revisor

Medlemmane av
Kontrollutvalet

INNKALLING TIL MØTE I SKODJE KONTROLLUTVAL

Det blir med dette kalla inn til møte i kontrollutvalet

Onsdag 17. oktober kl. 17.00 på Skodje Rådhus

SAKLISTE:

- Sak 16/18 - Godkjenning av møtebok frå møte 26.06.2018
- Sak 17/18 - Revisjonsstrategi 2018 for Skodje kommune.
- Sak 18/18 - Budsjettforslag 2019 for Skodje kontrollutval.
- Sak 19/18 - Orienteringsbrev frå Kommunerevisjon 3 om fusjonsplanar.
- Sak 20/18 - Oppfølging av sak 07/18, punkt 3; situasjonen ved Furelia
- Sak 21/18 - Referatsak; kommunestyresak 52/18 nyval av kontrollutval

Eventuelt

Dersom det er vanskeleg å møte, gje melding på telefon 70 17 21 58 eller 926 11735 til dagleg leiar eller e-post <mailto:bjorn.tommerdal@sksiks.no>

Rolf Liebich
leiar
(sign.)

Sak 16/18 - Godkjenning av møtebok frå møte 26.06.2018

KONTROLLUTVALET I SKODJE KOMMUNE

MØTEBOK

Møtedato: 26.06.2018, kl. 17.30 – 18.50

Møtestad: Skodje rådhus

Møtet vart leia av Rolf Liebich.

Elles til stades: Inge Øye og Pål Aarsæther

Janne Gommesen og Elise Backlund Stavset hadde ikkje meldt forfall.

= 3 voterande

Frå kontrollutvalsekretariatet møtte dagleg leiar Bjørn Tømmerdal.

Frå Kommunerevisjon 3 møtte konstituert leiar Kurt Løvoll.

Frå kommunen møtte ordførar Dag Olav Tennfjord og ass. rådmann Malin Piegsa.

I sak 15/18 møtte Vidar Hofseth, XPRO.

Det var ingen merknader til innkalling eller sakliste. Kontrollutvalet bestemde å behandle sak 15/18 etter godkjenning av møtebok.

Sak 13/18 - Godkjenning av møtebok frå møte 24.05.2018

Kontrollutvalet sitt samrøystes vedtak:

Møtebok frå møte 24. mai 2018 blir godkjent.

Sak 15/18 - Orientering om kommunale byggeprosjekter ved Vidar Hofseth.

Saka vart lagd fram utan tilråding til vedtak.

Leiar Rolf Liebich fremma på vegne av kontrollutvalet fylgjande forslag:

Kontrollutvalet tek orienteringa til vitande. Kontrollutvalet inviterer tilbake Vidar Hoseth når prosjektet Runnane er fullført i løpet av våren 2019.

Kontrollutvalet sitt samrøystes vedtak:

Kontrollutvalet tek orienteringa til vitande. Kontrollutvalet inviterer tilbake Vidar Hoseth når prosjektet Runnane er fullført i løpet av våren 2019.

Sak 14/18 - Forvaltningsrevisjonsrapport «Saksutgreiing og oppfølging av politiske vedtak i Skodje kommune».

Saksdokument frå kontrollutvalsekretariatet datert 19.06.2018

Kontrollutvalet sitt samrøystes vedtak til innstilling:

1. Skodje kommunestyre tek Forvaltningsrevisjonsrapport nr. 01/2018: “Saksutgreiing og oppfølging av politiske vedtak i Skodje kommune” til vitande.
 2. Skodje kommunestyre ber rådmannen leggje fram ei eiga sak for kommunestyret i høve dei tilrådingar ved saksutgreiing og oppfølging av politiske vedtak som rapporten foreslår.
-

Eventuelt:

1. Leiar Rolf Liebich orienterte kontrollutvalet om at kommunestyret vil velje nytt kontrollutval på fyrste møte etter sommarferien. Dette fordi medlem Elise Backlund Stavset blir innvilga fritak pga. utanlandsopphald.
2. Vidare oppfølging av Furelia: kontrollutvalet ynskjer at dagleg leiar i ÅRIM deltek på neste møte og gir ei orientering om kva høve kommunen har for å få avlutta denne saka.

Rolf Liebich
leiar
(sign.)

Inge Øye
nestleiar
(sign.)

Pål Aarsæther
medlem
(sign.)

Sak 17/18 - Revisjonsstrategi 2018 for Skodje kommune.

Vedlegg: Brev frå Kommunerevisjon 3, datert 25. september 2018; Overordna revisjonsstrategi Skodje kommune 2018.

Bakgrunn:

Revisor må rapportere til kontrollutvalet i samband med at kontrollutvalet skal handsame årsrekneskapen, og revisor bør også rapportere etter gjennomført interimrevisjon på hausten. Målet med rapporteringa bør vere å gje kontrollutvalet tryggleik for at revisjonen går etter planen, og sikre at kontrollutvalet blir informert om viktige forhold som blir avdekte gjennom revisjonen. Dialogen mellom kontrollutvalet og revisjonen blir styrkt ved at revisor deltek på møta i kontrollutvalet.

Kontrollutvalet skal halde seg løpande orientert om revisjonsarbeidet gjennom rekneskapsåret. For å gjere dette må kontrollutvalet fastsetje krav til innhald i rapporteringa og tidspunkt for rapportering. Revisor har eit særleg ansvar for å formidle informasjon om arbeidet som blir utført. Som eit minimum bør revisor rapportere:

- når det skjer endringar i risikovurderingar som gjev grunnlag for endringar i revisjonsplanen
- når det skjer vesentlege endringar i tidspunkt for gjennomføringa av revisjonen
- dersom det dukkar opp vesentlege forhold, til dømes mislege handlingar

Sjå vedlagte overordna revisjonsstrategi 2018. Rapportene legges fram for utvalet som ei orientering.

Hvis kontrollutvalet ynskjer å kommentere eller ta opp eit eller fleire høve ved rapportene står, kontrollutvalet fritt til å gjere dette.

På bakgrunn av ovanstående legg ein saka fram for kontrollutvalet med forslag om slikt

vedtak:

Kontrollutvalet tek rapportene til orientering. Kontrollutvalget fremhever den fokus som er nevnt i overordnet revisjonsstrategi 2018 og påpeker viktigheten av at dette blir teke med vidare.

Bjørn Tømmerdal
Dagleg leiar
Sunnmøre kontrollutvalsekretariat

OVERORDNA REVISJONSSTRATEGI – SKODJE KOMMUNE - 2018

INNLEIING

I Internasjonal revisjonsstandard ISA 300 – Planlegging av revisjon av eit rekneskap, punkt 7, går det fram at:

«Revisor skal utarbeide en overordnet revisjonsstrategi som beskriver revisjonens innhold, når den skal utføres og angrepsmåte, samt gir veiledning for utarbeidelsen av revisjonsplanen».

KARAKTERISTISKE TREKK VED OPPDRAGET

Årsrekneskapen omfattar kommunen si verksemd. Kommunen deltek i interkommunale samarbeid/selskap. Desse utarbeider egne rekneskap som blir revidert særskilt.

Det er eit komplekst regelverk som gjeld for alle forvaltningsområda i kommune. Det meste av aktiviteten er regulert i lov- og forskrift, og eventuelle endringar i lovverk, statlege pålegg og liknande vil påverke kommunen. Rammevilkåra er etter vår vurdering ikkje sterkt endra frå 2017 til 2018.

Komrev3 IKS har revidert kommunen over lang tid, og har gjennom dette opparbeidd god kunnskap om oppdraget.

KOMMUNIKASJON OG RAPPORTERING

Komrev3 IKS skal legge vekt på å ha ein god og konstruktiv dialog med kommunen. Gjennom året skal det vere ein kontinuerleg dialog med mellom anna økonomiavdelinga. Ved vesentlege forhold vil ein sikre ein god dialog med rådmannen. Det vert gjennomført eit møte med rådmann og økonomisjef i samband med planlegging av revisjonen.

Revisjonsmelding skal vere avlagt seinast 15.04.2019. Dersom noko blir avdekkja jf. revisjonsforskrifta § 4, vil dette bli rapportert utan opphald i nummererte brev til kontrollutvalet med kopi til administrasjonssjefen innan fristen for revisjonsmeldinga.

Dersom det elles gjennom den ordinære revisjonen vert avdekkja forhold som er av ein slik art at det skal sendast brev, vil dette bli gjort fortløpande. Annan informasjon og rapportering til kontrollutvalet vil bli vurdert kontinuerleg.

REVISJONSTEAM

Revisjonsselskapet har sett til at revisjonsteamet si samansetning bidreg til å sikre at oppdraget blir gjort i samsvar med god kommunal revisjonsskikk.

Arbeidet blir utført av revisjonsteam som er sett saman av:

Oppdragsansvarleg revisor: Anne Nygård

Teammedlemar: Ann-Kristin Melseth

Revisjonsteama har tilstrekkeleg kompetanse til å revidere oppdraget. Ved behov vil både dagleg leiar og andre revisorar bli meir involvert i revisjonen av oppdraget. Ved behov for ytterlegare spesialkompetanse vil det bli vurdert særskilt.

VURDERING INNLEIANDE HANDLINGAR

Vår vurdering er at det i all hovudsak er kontinuitet i oppdraget Skodje kommune. Det har den siste tida vore noko ustabil i leiargruppa, men stabilt innanfor økonomiområdet. Kommunen har gjennomført omstillingar, og hadde eit relativt godt økonomisk resultat i 2017. Kommunereforma krev ressursar som i liten grad vert kompensert, og det reduserer kapasiteten til interne prosessar.

REVISJONSÅRET

Revisjonen blir delt i 3 fasar: Planlegging, interimrevisjon og årsoppgjørrevisjon.

	Mai	Juni	Juli	Aug	Sep	Okt	Nov	Des	Jan	Feb	Mars	April
Planlegging og oppstart av nytt år												
Interimsrevisjon - testing av rutinar												
Årsoppgjørrevisjon												
Attestasjon momskompensasjon												
Attestasjonar												

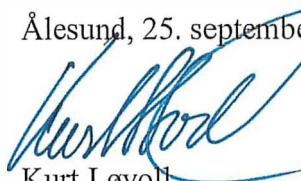
OMRÅDE

Rekneskapsåret 2018 er det nest siste året det blir avlagt rekneskap i Skodje kommune før samanslåing til nye Ålesund kommune. Det vil difor no framover vere noko høgare fokus på avstemmingar, registre og balansen i revisjonstilnærminga.

Ut frå førebelse identifiserte risikoområde, samt rullering av fokusområde, blir det mellom anna sett meir på følgjande i rekneskapsrevisjonsåret 2018 (lista er ikkje uttømande)

- Testing av rutinane for utskriving av eigedomsskatt
- Handsaming av pensjon og arbeidsgjevaravgift i HRM og Visma Økonomi
- Rutinar for førebygging av misleg framferd pasientmidlar og byggjesaksbehandling
- Rullerande kontroll av sosiale utbetalingar inklusive utbetalingar til flyktningar

Ålesund, 25. september 2018


Kurt Løvoll
konst. dagleg leiar


Anne Nygård
oppdragsansvarleg revisor

Sak 18/18 - Budsjettforslag 2019 for Skodje kontrollutval.

VEDKOMANDE BUDSJETT 2019 – SKODJE KONTROLLUTVAL

I medhald av § 18 i forskrift om kontrollutval skal kontrollutvalet utarbeide forslag til budsjett for kontroll- og tilsynsarbeidet i kommunen. Kontrollutvalet sitt forslag til budsjetttramme for kontroll- og revisjonsarbeidet i kommunen skal følgje formannskapet si innstilling til kommunestyret.

Ettersom kommunen sitt kontrollutvalsekretariat og kommunerevisjonen er interkommunale selskap der selskapa sine budsjett blir vedteke av selskapa sine respektive representantskap, vil utgiftene i denne saka berre omfatte Skodje kontrollutval sine lokale utgifter. Desse utgiftene bør saman med dei utgiftene som er nemnt ovanfor leggast i det samla budsjettet for kommunen sitt kontroll- og tilsynsarbeid.

Møtegodtgjersle og tapt arbeidsforteneste til kontrollutvalet vil vere ein del av kommunen si godtgjersle til folkevalde og blir ikkje omfatta i denne spesifikke saka og bygg på satsar vedtekne i Skodje kommune. Dette budsjettoppsettet derimot vil omfatte kurs og opplæringsutgifter samt reiseutgifter knytt til desse.

Det er viktig at kontrollutvalet får halde seg ajour kunnskapsmessig. Nyten av å treffe kontrollutval i andre kommunar og fagmiljø er stor og kursaktiviteten er moderat. Den viktigaste samlinga er den årlege kontrollutvalkonferansen. I tillegg kan det bli andre samlingar. Særleg kontrollutvalkonferansen er av ein slik kvalitet og har ein so stor informasjonsverdi at heile utvalet bør delta.

På bakgrunn av ovanstående legg ein saka fram for kontrollutvalet med forslag om slikt

v e d t a k :

Kontrollutvalet sitt budsjett til kurs og reiseaktivitet blir sett til kr 45.000,-

Saka sendast over til rådmann for innarbeiding i kommunens budsjett for 2019 men står uendra til kommunestyrets budsjettbehandling, jfr Forskrift om kontrollutvalg i kommuner, § 18 budsjettbehandlingen.

Bjørn Tømmerdal
Dagleg leiar
Sunnmøre kontrollutvalsekretariat

Sak 19/18 - Orienteringsbrev frå Kommunerevisjon 3 om fusjonsplanar.

Vedlegg: brev frå Kommunerevisjon 3, daterte 10. septembar 2018.

Sjå vedlagte brev frå Kommunerevisjon 3 ved dagleg leiar Kurt Løvoll. Saka leggst fram som ei orientering og kontrollutvalet vil følgje prosessen vidare. Som kjent er det ei av kontrollutvalets viktigaste oppgåver å sjå at kommunen blir revidert på ein forsvarleg måte.

Det er kommunestyret som avgjer kva revisjonsordning kommunen skal ha (Kommuneloven §78, nr. 3). Kontrollutvalet innstiller til kommunestyret om val av revisjonsordning og revisor. Kontrollutvalet skal også sørge for at vedtaket til kommunestyret om revisjonsordning blir gjennomført.

Saka blir lagd i denne omgangen fram for kontrollutvalet utan innstilling til vedtak.

Sunnmøre kontrollutvalsekretariat
Bjørn Tømmerdal
Dagleg leiar

Skodje kontrollutval

Vår sakshandsamar:
Kurt Løvoll

Vår dato:
10.09.2018
Dykkar dato:

Vår referanse:
Dykkar referanse:

Orientering om forhandlingar om fusjon med Møre og Romsdal Revisjon IKS

I representantskapsmøte for Komrev3 IKS 15.06.18 vart det gjort følgjande vedtak:

- 1. Det blir sett ned følgjande arbeidsgruppe som saman med representantar frå tilsette skal arbeide vidare med strategiplan og utvikling av selskapet med mål om å etablere ei større og meir robust revisjonseining frå og med 01.01.2020:*
 - *Jim-Arve Røssevold, ordførar Sula kommune*
 - *Harry Valderhaug, ordførar Giske kommune*
 - *Dag Olav Tennfjord, ordførar Skodje kommune*
 - *Johs Aspehaug, styreleiar*
 - *Kurt Løvoll, konst. dagleg leiar*
- 2. Arbeidsgruppa får mandat som forhandlingsutval ovanfor aktuelle samtalepartnarar.*
- 3. Det skal sendast invitasjon til forhandlingar både til eigarar i Søre Sunnmøre Kommunerevisjon IKS og til Møre og Romsdal Revisjon IKS jf. deira styrevedtak 01.06.2018:*
«Styret stiller seg bak sonderinger knyttet til mulig sammenslåing og ber styrets leder og daglig leder å fortsette dialogen med KomRev3 og ev. etablere dialog med revisjonsenheten på Søre Sunnmøre.»
- 4. Resultat av forhandlingar med framforhandla forslag til løysing skal leggast fram i neste representantskapsmøte i november 2018.*
- 5. Dersom det er naudsynt skal det kallast inn til ekstra representantskapsmøte.*

Konstituert dagleg leiar i Komrev3 IKS sendte før sommaren invitasjon i tråd med dette vedtaket til Søre Sunnmøre Kommunerevisjon IKS og Møre og Romsdal Revisjon IKS.

Det er mottatt munnleg tilbakemelding frå Søre Sunnmøre Kommunerevisjon IKS om at det ikkje er aktuelt å gå i forhandlingar no. Det kom vidare positiv tilbakemelding frå Møre og Romsdal Revisjon IKS, og det er etter dette gjennomført samtaler med dette selskapet.

Postadresse:
Postboks 7734, Spjelkavik
6022 Ålesund

Besøksadresse:
Lerstadvegen 545, 4 etg.
Epost:
komrev3@komrev3.no

Telefon:
70 17 21 50
Foretaksregisteret:
NO 971 562 587

Møre og Romsdal Revisjon IKS hadde etter dette representantskapsmøte 07.09.18 der det vart fatta følgjande vedtak:

1. *Representantskapet ønsker at MRR skal gå i forhandlinger om mulig sammenslåing med KOMREV 3.*
2. *Representantskapet oppnevner forhandlingsutvalg bestående av:*
 - *3 Ordførere/varaordførere fra eierne i MRR, samt 3 vararepresentanter*
 - *Styrets leder i MRR*
 - *Daglig leder i MRR*
 - *Ansattrepresentant fra MRR*
3. *Forhandlingsutvalget får forhandlingsfullmakt til å forhandle med forhandlingsutvalget i KOMREV 3.*
4. *Resultatet fra forhandlingene fremmes i eiermøte i MRR.*

Representanter:

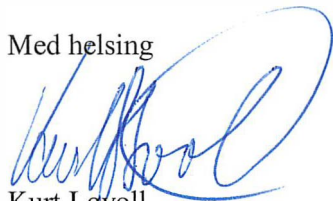
Kjell Neergård med Ingunn Golmen som vara

Gunn Berit Gjerde med Jon Aasen som vara

Torgeir Dahl med Lilly Gunn Nyheim som vara

Komrev3 IKS ønsker å halde kontrollutvala orienterte om dette arbeidet, og vil kome attende med ytterlegare informasjon når det ligg føre.

Med helsing



Kurt Løvoll

konst. dagleg leiar

Sak 20/18 - Oppfølging av sak 07/18, punkt 3; situasjonen ved Furelia

Vedlegg: Skodje kontrollutval sak 14/2011 med vedlegg

Bakgrunn:

Saka er ein «gjengangar» i Skodje kommune og har ved fleire høve vore tema i kontrollutvalet. Heilt tilbake til 2011 ser ein at kontrollutvalet har forsøkt å finne ut korleis Skodje kommune kan løyse denne saka. I slutten av juni fekk sekretariatet eit spørsmål frå saksbehandlar i kommunen om å levere ut skriftleg materiale som har vore førebudd av kontrollutvalsekretariatet. Slik sende vi over sak 14/11 med medfølgende juridisk vurdering til kommunen si saksbehandlar i slutten av juni 2018.

Sekretariatet har vore i kontakt med ÅRIM og kommunen, og varsla at kontrollutvalet på nytt vil sjå nærare på saka. Ein forventar i møtet at administrasjonen gir ei oppdatering og status på kor saka står i dag, og kva sanksjonar kommunen har for å rydje opp i Furelia. I tillegg har sekretariatet på vegner av Skodje kontrollutval invitert dagleg leiar Øystein Solevåg i ÅRIM til møtet, slik at han også kan klargjere eventuelle problemstillingar vidare.

På bakgrunn av den informasjonen som er komen fram, og som no er forventa å verte nærare klargjort i kontrollutvalsmøtet, bør utvalet seinare kunne ta stilling til eventuell vidare handsaming. For kontrollutvalet sine vurderingar og eventuelt vidare arbeid er det nødvendig å motta ei nærare orientering frå administrasjonen og ÅRIM

Saka blir laga med dette fram for kontrollutvalet utan tilråding til vedtak i denne omgangen.

Bjørn Tømmerdal

Dagleg leiar

Sunnmøre kontrollutvalsekretariat

v e d l e g g

**SUNNMØRE
KONTROLLUTVALSEKRETARIAT IKS**

Kontrollutvalet

Dato: 17.11.2011

**SAK 14/11
REGELVERK FOR BILOPPSAMLINGSPLASS**

Som vedlegg følger:

- Notat frå advokat Kjetil Kvammen datert 15.08.2011

Det blir vist til sak 03/11 der kontrollutvalet tok stilling til dei svara rådmannen hadde gitt på forskjellige spørsmål som kontrollutvalet hadde reist i valperioden. Det blir vidare vist til sak 06/11 der kontrollutvalet gjorde vedtak om å få seg førelagt ei orientering om dei formelle rammene som gjeld for ein biloppsamlingsplass.

I ovannemnde notat er det gjort greie for regelverk som gjeld for slik aktivitet. Det er også gitt anbefalingar til kommunen for handtering av problemområdet.

På bakgrunn av ovanstående legg ein saka fram for kontrollutvalet med forslag om slikt

v e d t a k :

1. Kontrollutvalet tek orienteringa om regelverket til orientering
2. Kontrollutvalet sluttar seg til dei anbefalingane som kjem fram i notatet frå advokat Kvammen og ber rådmannen sette i verk nødvendige tiltak.

Harald Rogne
dagleg leiar

NOTAT

Til
Kontrollutvalgssekretariat: SKS IKS

Dato for utarbeidelse av notatet: 15.08.2011

Sak: Skodje kontrollutvalg, sak nr.: 06/11

Saken gjelder: Regelverk omkring biloppsamlingsplass
Jfr. e-post av 21.03.2011 fra daglig leder til undertegnede.

Notat med oversikt over bl.a.:

- diverse hjemmelsgrunnlag
- kommunens saksbehandling

1. Diverse grunnlag

Leder for teknisk avdeling, Frode Helland, har i notat av 08.10.2010 til rådmannen redegjort for status når det gjelder biloppsamlingsplass på gnr. 18 bnr. 23 i Skodje kommune. Eieren av parsellen som er del av et større industriområde i Furlia, opplyses å være Frank Holmeset, 6265 Vatne.

Kommunens oppfatning er at bruken av eiendommen innebærer forsøpling og er skadelig for miljøet, mens eieren ikke har respondert når kommunen har forelagt spørsmålet for ham.

I sak 13/09 den 27.04.2009, pkt. 4, gjentok Skodje kontrollutvalg tidligere oppmoding i sak 07/09 om oppfølging av saken.

Dette var i forbindelse med at rådmannen i brev av 16.04.2009 til kontrollutvalget fremla brev av 23.03.2009 fra Fylkesmannen i Møre og Romsdal til ovennevnte grunneier, samtidig som Teknisk avdeling utaler å ville «følge opp saka». Fylkesmannen fremhever søknadsplikten, men uten å gå nærmere inn i saken.

Ovennevnte notat av 08.10.2010 fra leder av Teknisk avdeling må vurderes som en viss resignasjon i spørsmålet om opprydding. Dette antas å være noe av årsaken til at Kontrollutvalget i møte 24.02.2011, under sak 06/11 (eventuelt), gjorde **vedtak** om at Kontrollutvalgssekretariatet blir «bedt om å undersøkke dei formelle rammene for slik verksemd».

2. Aktiviteter/utnyttelsesmåter/disposisjoner som det stilles spørsmål ved - arealdisponering

Det fremgår av notatet av 08.10.2010 at det på eiendommen er lagret «eit utall biler, hengere i alle slags tilstander». Det er også tale om sikthindrende lagring inn mot vegkryss ved fylkesvegen.

Grunneieren er tydeligvis uenig i om hvor grensen går mellom lovlig lagring og forsøpling/miljøskadelig lagring.

I kommunens arealplan fra 2007 er området avsatt til næringsareal, nærmere bestemt forretning/industri/lager. Næringsetableringer i området ligger langt tilbake i tid. Det har ikke i den senere tid vært tale om oppføring/tilbygg som har utløst krav om reguleringsplan. Nettopp dette spørsmålet sees vurdert etter gammel plan- og bygningslov § 20-4 2. ledd pkt. a, og foreløpig ikke etter någjeldende plan- og bygningslov av 2008, kap. 12. En fornyet vurdering av spørsmålet er derfor på sin plass.

Det synes å være delte meninger om hvorvidt aktiviteten er å se på som oppsamling eller virksomhet som bilopphugging.

3. Hjemmelsforholdene

Forurensningsloven § 27 har følgende definisjon av avfall: «med avfall forstås kasserte løse gjenstander eller stoffer. Som avfall regnes også overflødige løse gjenstander og stoffer fra tjenesteyting, produksjon og renseanlegg mv.».

Det synes åpenbart at forsøpling gjennom langtids hensettelse av bilvrak kan falle inn under ovenstående definisjon.

Skodje kommune har ansvaret for å følge opp ulovlig avfallshåndtering. Men myndigheten for å pålegge opprydding er begrenset til å gjelde avfall, ikke lagring av andre gjenstander som kan føre til forurensning.

Jeg må medgi at uenighet mellom kommunen og den ansvarlige om hvorvidt de hensatte gjenstandene er avfall eller ikke, kan vanskeliggjøre kommunens jobb.

Også annen hjemmel kan være tjenlig i saken:

Bilopphugging krever godkjenning etter forurensningsloven og Skodje kommune kan som forurensningsmyndighet følge opp saken som forsøplings sak. Forurensningsloven har en forbudsbestemmelse mot forsøpling, jfr. § 28.

I.h.t. forurensningslovens § 28 (forbudet mot forsøpling) skal ingen tømme, etterlate, oppbevare eller transportere avfall slik at det kan virke skjæmmende eller være til skade eller ulempe for miljøet.

Loven gir videre i § 37 hjemmel for krav om fjerning, d.v.s. pålegg om opprydding, i det § 37 siste ledd lyder: «har noen bedt kommunen gi pålegg om opprydding ... etter første eller annet ledd, er avgjørelsen enkeltvedtak også om pålegg ikke blir gitt».

Når det gjelder § 37 1. og 2. ledd må det vurderes opp mot kravet om fjerning hvorvidt avfallet virker «skjemmende». Dette beror på en konkret vurdering der bl.a. karakteren av de umiddelbare omgivelser må tillegges vekt.

Jeg kan imidlertid ikke se at kommunen har truffet vedtak i saken, med tanke på at det som er besluttet skal følges opp, dvs. håndheves innenfor frister.

Skodje kommune skal saksbehandle disse sakene etter Statens Forurensningstilsyn (SFT) sin veileder «1713/2000 – «Førsøpling og avfallsopprydding – Veiledning til kommunene».

Fremgangsmåten kan da være følgende:

1. Kommunen blir kjent med mulighetene for å karakterisere tilstanden som forsøpling og hvem som er den ansvarlige.
2. Kommunen kan evt. ta befaring å gjøre en observasjon eller oppdaterende kartlegging i forhold til forurensningsloven § 50 for å avklare omfanget og typen forsøpling og for å kunne stadfeste nærmere omfang, osv.
3. Det rettes en formell henstilling til grunneieren med en frist og dersom denne ikke fører frem gis det et begrunnet pålegg med frist for gjennomføring. I pålegget bør det legges vekt på sakens omfang, faren for forurensing og sjenanse, skaden for miljøet og omgivelsene mv.
4. Kommunen bør dernest om nødvendig sette en ny endelig frist for gjennomføring.
5. I mangel av at kommunale pålegg ikke følges opp kan kommunen enten
 - (a) Ilegge et forurensningsgebyr av en slik størrelse at det ikke kan lønne seg å fortsette det ulovlige forholdet.
 - (b) Kommunen rydder opp på forurensers regning.
 - (c) Forholdet anmeldes til påtalemyndigheten.

4. Konklusjon

Ut fra foranstående har kommunen hjemmel for å gi pålegg om opprydding av avfall, alternativt med hjemmel for krav om fjerning av forsøpling etter at vedtak er truffet om tilstandens forhold til gjeldende regelverk.

Ved brev av 23.03.2009 er Frank Holmeset varslet om kravet til søknad om godkjenning for å drive bilopphugging. Da han ikke har søkt eller forøvrig respondert på henvendelsene, bør kommunen treffe formelle vedtak utfra forbudsbestemmelsene mot forsøpling og en vanlig hjemmel for pålegg om opprydding, alternativt pålegg om opprydding av avfall.

Kommunen ser ut til å måtte legge et strengt løp med hensyn til frister og oppfølging av disse, etter hvert som de blir endelige.

15.08.2011

Kjetil Kvammen
advokat

Sak 21/18 - Referatsak; kommunestyresak 52/18 nyval av kontrollutval



Skodje kommune
Stab-Støtte

Sunnmøre Kontrollutvalsekretariat Iks
Postboks 7881 Spjelkavik
6022 ÅLESUND

Vår ref.	Sakshandsamar	Dykkar ref.	Arkiv	Dato
15/781 - 18/9753	Solveig Kvamme, 90741399	Bjørn Tømmerdal	033	12.09.2018

Særutskrift av kommunestyresak 52/18 nyval av kontrollutval

Sak
52/18

NYVAL AV MEDLEMMER TIL KONTROLLUTVAL 2018-2019

HANDSAMING:

Desse hadde ordet i saka: Rolf Stavset, Ragnhild Stette, Karoline Stette, Modolf Hareide.

Rolf Stavset bad om vurdering av sin habilitet i sak 52/18.

Rolf Stavset gjekk frå. 19 voterande.

Kommunestyret viser til kommunelova § 40 3 a), og kjenner Rolf Stavset habil.

Rolf Stavset tok sete igjen. 20 voterande.

Tilleggsforslag frå ordføraren:

Inge Øye vert vald til nestleiar.

Formannskapetets innstilling, med tilleggsforslaget frå ordføraren, vart samrøystes vedteke.

VEDTAK:

Skodje kommunestyre vel desse til nytt kontrollutval:

Fellesliste til kontrollutvalet i Skodje kommune:

Faste medlemmer med personlege varamedlemmer:

Rolf Liebich Ap, leiar - Siv Alnes Ap, varamedlem

Inge Øye Sp, nestleiar - Linda Stavset Sp, varamedlem

Rannveig Stavset V, medlem - Arnstein Sæthre V, varamedlem

Janne Gommesen H, medlem - Rune Misund Frp, varamedlem

Pål Aarsæther H. medlem - Therese Eriksen Håhjemsvik Krf, varamedlem

Med helsing

Solveig Kvamme
Leiar stab/støtte